



МЭРИЯ

города Новосибирска

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра
города Новосибирска – начальнику
департамента культуры, спорта и
молодежной политики мэрии города
Новосибирска

от 03.10.2025 № 23/3.3/01159

На № _____ от _____

Антоновой К. А.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 № 539»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 № 539» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предлагается внесение изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 № 539» (далее – Правила). Целью вносимых проектом муниципального правового акта изменений является совершенствование регулирования отношений, связанных с охраной и содержанием зеленых насаждений в городе.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для

субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/26900>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались разработчиком в период с 15.07.2025 по 28.07.2025. По информации, предоставленной разработчиком, за указанный период предложения в связи с размещением уведомления не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также на портале ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/26900>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 08.08.2025 по 28.08.2025. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В ходе проведения публичных консультаций предложения от участников публичных консультаций не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктом 1.1 проекта муниципального правового акта в абзацы четвертый, седьмой пункта 1.3 Правил, определяющего понятия, используемые в Правилах, вносятся изменения в понятия «газон», «зеленые насаждения». В соответствии с изменениями газоном является участок поверхности любой формы и размера, планируемый для создания травяного покрова или занятый травяным покровом, создаваемым посевом семян специально подобранных трав, являющийся фоном для посадок и парковых сооружений и самостоятельным элементом городской территории, ограниченный бортовым камнем и (или) твердым покрытием пешеходных дорожек, тротуаров, автомобильных дорог. Под зелеными насаждениями понимаются древесные, кустарниковые, травянистые и иные растения

естественного и искусственного происхождения на определенной территории за пределами городских лесов (включая отдельно произрастающие деревья, кустарники, травяной покров и цветники). Правовое регулирование направлено на создание условий для озеленения территории города Новосибирска, совершенствование механизма реализации прав субъектов правоотношений в сфере содержания и охраны зеленых насаждений в городе Новосибирске, в частности, на обеспечение осуществления полномочий органа местного самоуправления в сфере благоустройства.

Подпунктами 1.2, 1.3 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в абзац 4 пункта 2.3, пункт 3.3 Правил, в соответствии с которыми сведения о зеленых насаждениях вносятся в муниципальную информационную систему «Реестр зеленых насаждений города Новосибирска». Также согласно изменениям информация, включаемая в реестр, дополняется сведениями об одиночных, групповых типах посадки зеленых насаждений, о состоянии зеленых насаждений. Правовое регулирование выбрано с учетом постановления мэрии города Новосибирска от 30.01.2023 № 490 «О создании муниципальной информационной системы «Реестр зеленых насаждений города Новосибирска», направлено на обеспечение учета и сохранения зеленых насаждений, поддержание благоприятной экологической обстановки города Новосибирска.

Подпунктом 1.4 проекта муниципального правового акта абзац 3 пункта 3.4, пункт 3.8 Правил, предусматривающие ведение учета зеленого фонда города Новосибирска на основании материалов лесоустройства в отношении городских лесов, а также размещение реестра зеленых насаждений города Новосибирска на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», признаются утратившими силу. Правовое регулирование соответствует пункту 1.5 Правил, согласно которому действие Правил не распространяется на лесные отношения, направлено на совершенствование процедуры учета зеленого фонда города Новосибирска.

Подпунктом 1.5 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 6.2 Правил, устанавливающие ограничения по уменьшению размера приствольных лунок деревьев в зависимости от диаметра их ствола, изменению уровня грунта, осуществлению иных действий, способных причинить вред зеленым насаждениям, без законных оснований. Подпунктом 1.6 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 7.2 Правил, определяющий требования к содержанию зеленых насаждений, в соответствии с которыми к указанным требованиям отнесено устройство приствольных лунок. Правовое регулирование направлено на реализацию Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденных приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 № 153, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Новосибирска, сохранение, развитие зеленого фонда города Новосибирска.

Подпунктом 1.7 проекта муниципального правового акта к целям сноса, замены, пересадки, обрезки зеленых насаждений, определенным в пункте 8.1 Правил, отнесена формирующая обрезка крон деревьев. Правовое регулирование направлено на улучшение внешнего облика города Новосибирска.

Подпунктами 1.8, 1.9, 1.10 – 1.12 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 8.3 Правил, определяющий порядок получения

разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений. Так, согласно изменениям подпункта 8.3.1 Правил заявителю предоставляется возможность обращения за получением указанного разрешения в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», реестра зеленых насаждений города Новосибирска. В соответствии с изменениями пунктом 8.3.2 предусмотрена возможность установления личности заявителя (представителя заявителя) посредством идентификации и (или) аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», при котором предъявление документов, удостоверяющих личность, не требуется. Правовое регулирование направлено на создание условий для качественного, оперативного получения заинтересованными лицами указанного разрешения, организацию приема документов в электронном виде, приведение Правил в соответствие с действующим законодательством, обеспечивает возможность реализации прав заявителей на получение разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений без предоставления дополнительных документов.

В подпункты 8.3.3 – 8.3.5 Правил, определяющие сроки проведения процедур, осуществляемых для выдачи разрешения на снос, замену, пересадку, обрезку зеленых насаждений, подготовке отказа в выдаче такого разрешения, вносятся изменения, согласно которым срок регистрации заявления и документов увеличивается с 12 до 17 рабочих дней, направления администрацией копии акта обследования земельного участка, акта оценки зеленых насаждений в уполномоченное структурное подразделение мэрии города Новосибирска – с 3 до 5 рабочих дней со дня обследования, рассмотрения указанных документов и внесения необходимых сведений в реестр зеленых насаждений уполномоченным подразделением – с 5 до 10 рабочих дней, внесения заявителем в бюджет города суммы восстановительной стоимости зеленых насаждений – с 7 до 15 рабочих дней, в связи с чем суммарно увеличивается срок выдачи разрешения, уведомления об отказе в выдаче разрешения с 30 до 55 рабочих дней, при этом обоснование увеличения сроков процедур разработчиком не представлено. Необходимо отметить, что при осуществлении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта проведен анализ сложившейся в ряде муниципальных образований Российской Федерации практики определения сроков согласования разрешений (заявлений) о содержании зеленых насаждений другими муниципальными образованиями, из которого следует, что многими органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов установлен меньший срок для оформления данного разрешения. В частности, в городском округе Благовещенске (постановление Администрации города Благовещенска от 05.05.2022 № 2285), городском округе Брянске (решение Брянского городского Совета народных депутатов от 29.06.2007 № 742), Пожарском муниципальном округе (нормативный правовой акт Думы Пожарского

муниципального округа от 28.02.2023 № 116-НПА), Варненском муниципальном районе (решение Собрания депутатов Варненского муниципального района Челябинской области от 31.10.2024 № 111) и др. срок выдачи указанного разрешения составляет 30 календарных дней. Правовое регулирование является избыточным, влечет необоснованное увеличение сроков, нарушение права на своевременное получение указанных процедур.

Подпунктом 1.13 проекта муниципального правового акта раздел 8 Правил, определяющий порядок сноса, замены, пересадки, обрезки зеленых насаждений, дополняется пунктом 8.5, согласно которому порядок отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, устанавливается правовым актом мэрии города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на реализацию положений статьи 5 Федерального закона от 20.03.2025 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой порядок отчуждения древесины устанавливается муниципальными правовыми актами.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (подпункты 1.10 – 1.12 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Зеленцова
2274083

